

# Sistemas de movilidad y políticas migratorias : apuntes para el análisis de las regiones transfronterizas

**Laurent Faret**

CIESAS-IRD / CESSMA Univ. Paris Diderot + LMI MESO

[faret@univ-paris-diderot.fr](mailto:faret@univ-paris-diderot.fr)



**Coloquio « Movilidad, políticas migratorias y circulaciones culturales  
en la región transfronteriza México-Guatemala »,**

Martes 2 de octubre 2018, Instituto de Estudios Interétnicos (IDEI), Guatemala Ciudad



**Laboratorio  
Mixto Internacional**  
Movilidades, Gobernanza y Recursos  
en la cuenca mesoamericana



## **LMI MESO 2014-2019:**

Programa de investigación y colaboración científica Francia –  
México – Costa Rica

# **Movilidades, Gobernanza y Recursos en la Cuenca Mesoamericana**

*Eje 1 : Normas y gobernanza*

*Eje 2 : Pertenencia y legitimidades*

*Eje 3 : Circuitos, rutas, migraciones*

*Eje 4 : Epistemología comparativa en antropología*

**Coordinación LMI MESO :** Odile Hoffmann (IRD, URMIS Francia), Eric Léonard (IRD, GRED Francia), Emilia Velázquez (CIESAS México) y Abelardo Morales (FLACSO y UNA Costa Rica)

# “Sistemas de movilidad” como procesos de construcción histórica (espacio/tiempo)

Construcción de complementariedad económica bajo sistemas de movilidad y circulación migratoria

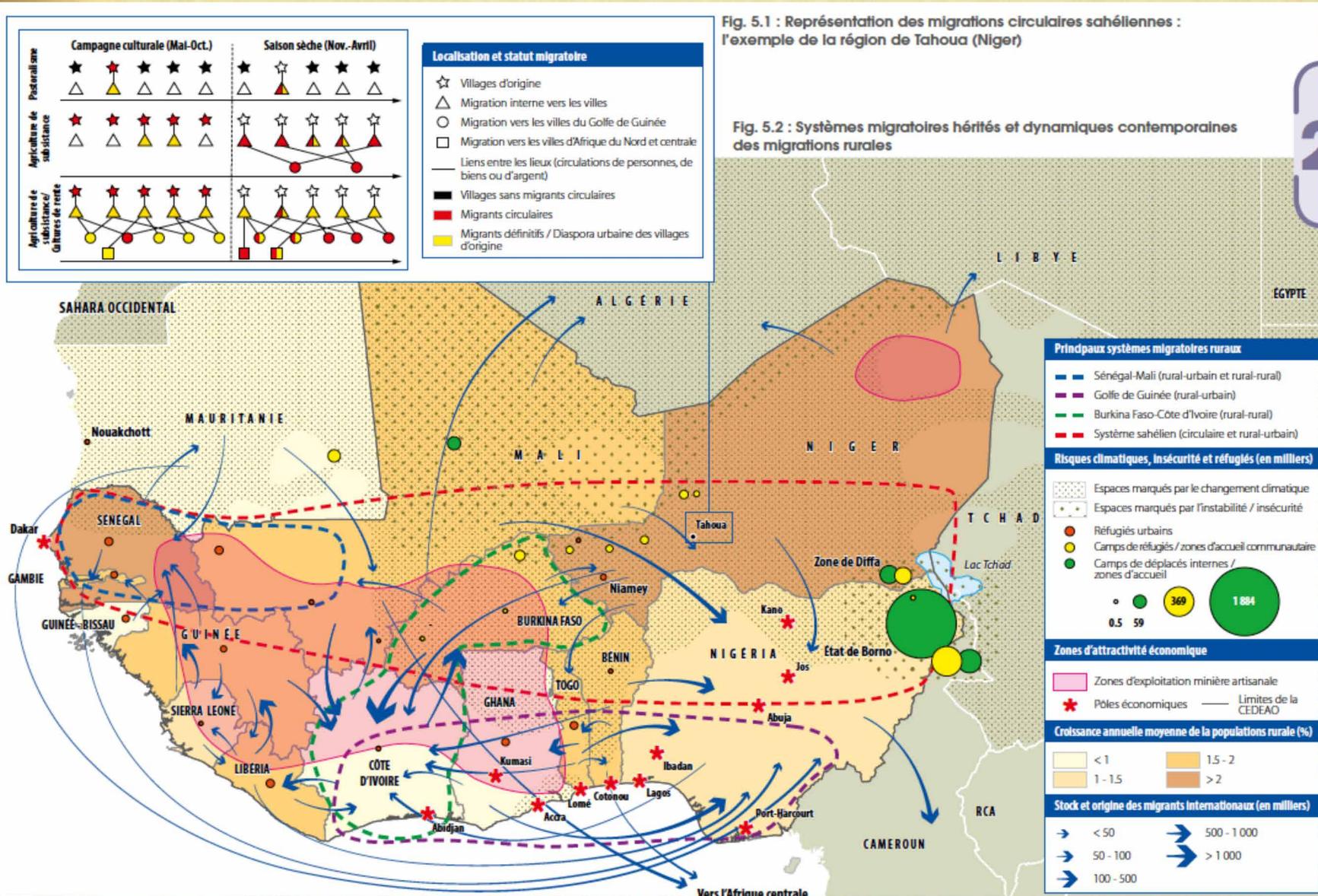
Componente clásico de las dinámicas de desarrollo a escala mundial: **movilidad de la fuerza laboral como eje de la construcción de riqueza** y producción de bienes: agricultura y sector primario, industria, servicios

SM como **construcción histórica de una interdependencia funcional**, modelo económico push-pull, , división internacional del trabajo, estructuración regional de los mercados laborales...

**Vínculo entre movilidad interna e internacional.** En muchos casos, se vuelve MI por ampliación mas allá de una frontera de una capacidad de atracción de un “polo de crecimiento” (F. Perroux, 1955). Ej. Modelo de relación campo/ciudad y su escala

Carácter estructural y dinámico de los SM: **complementariedad entre actividades y procesos sociales en ambos puntos del espacio migratorio** → multi-actividad de los hogares rurales, estacionalidad, circulación de bienes y valores, remesas, construcción de comunidades transnacionales...

# Sistemas migratorios heredados y dinámicas contemporáneas en África del Oeste



Fuente: Mercandalli, S. & Losch, B., eds. 2018. Une Afrique rurale en mouvement. Dynamiques et facteurs des migrations au sud du Sahara. Rome, FAO et CIRAD. 60 p.

# Movilidad temporal y sus dimensiones

**Tipo de actividad:** el papel histórico de los modelos agrícolas y su evolución contemporánea, pero no solo: economías de enclave, turismo, construcción de grandes infraestructuras, maquiladoras...

Príncipe de **cercanía geográfica** (espacios transfronterizos), pero con notables expansiones → construcción de corredores (channelization) y los efectos de reproducción mediante redes sociales

**Estructuras sociodemográficas:** edades población activa, falta de mano de obra en países receptores, envejecimiento...

**Programas especiales** de trabajadores temporales/trabajadores transfronterizos

**Dimension sociocultural:** evolución de la percepción de las actividades económicas, desprecio por el trabajo poco calificado, la agricultura... → encadenamiento migratorio

**Condiciones estructurales de “fuerzas de expulsión” en zonas de origen:** crisis alimentaria/agrícola, violencia, desastres naturales, cambio climático...

Remite a **Porosidad de fronteras:** fuerte/baja, sin registro, de libre paso/sellada...

# Porosidad de fronteras = relación geopolítica

Oscar Martínez (*Border people, Life and Society en US-Mexico Borderlands, Univ of Arizona Press, 1994*) propone categorización por nivel de interacción entre ambos lados de una frontera según 4 modelos en el tiempo:

**alineadas:** prevalece la tensión, funcionalmente cerrada, interacciones ausentes.

**Convivencia:** hay una estabilidad con intercambios limitados. Los países han superado la situación de tensión y choque.

**interdependiente:** estabilidad prolongada lleva a complementariedad que conduce a más interrelaciones y relaciones de cooperación. Estabilidad relativa de las relaciones internacionales y clima económico favorable en ambos países que permiten enlaces y proyectos de inversión, comercio y empleo. Aunque el término interdependencia oculta las asimetrías.

**Integradas:** se articulan la estabilidad permanente y las economías de ambos países lo que facilita la libre circulación de personas y bienes. A este nivel, los países vecinos han superado sus diferencias políticas y tienden a eliminar las barreras al comercio y los flujos de personas.

Lawrence Herzog (1990, *Where North meets South*) propone el concepto de « **sistema social transfronterizo** »

## Migración temporal “no permanente”

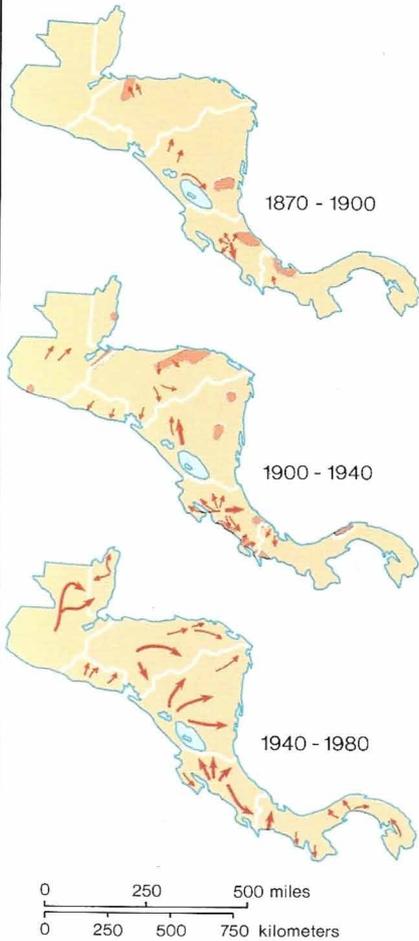
La definición de **migración temporal** comúnmente aceptada es la de las Naciones Unidas, que distingue a los migrantes a largo plazo (más de un año de migración) de los migrantes a corto plazo (migración temporal de menos de un año).

*Según la ONU, la migración temporal se refiere a cualquier "persona que vaya a un país que no sea el de su residencia habitual por un período de al menos tres meses (porque solo los extranjeros que permanezcan durante al menos tres meses deben tener permiso de residencia y examen médico) pero menos de un año (12 meses), excepto en los casos en que el viaje a este país se realice por placer, vacaciones, visitas a amigos o a la familia, negocios, tratamiento médico o peregrinación religiosa".*

Piore M., 1979, **Birds of Passage: Migrant Labor and Industrial Societies**, Cambridge, Cambridge University Press.

Zolberg A., 1987, « **Wanted but not welcome: Alien labor in Western development** », in W. Alonso (éd.), *Population in an Interacting World*, Cambridge, Harvard University press, p. 36-74.

# AGRICULTURAL COLONIZATION



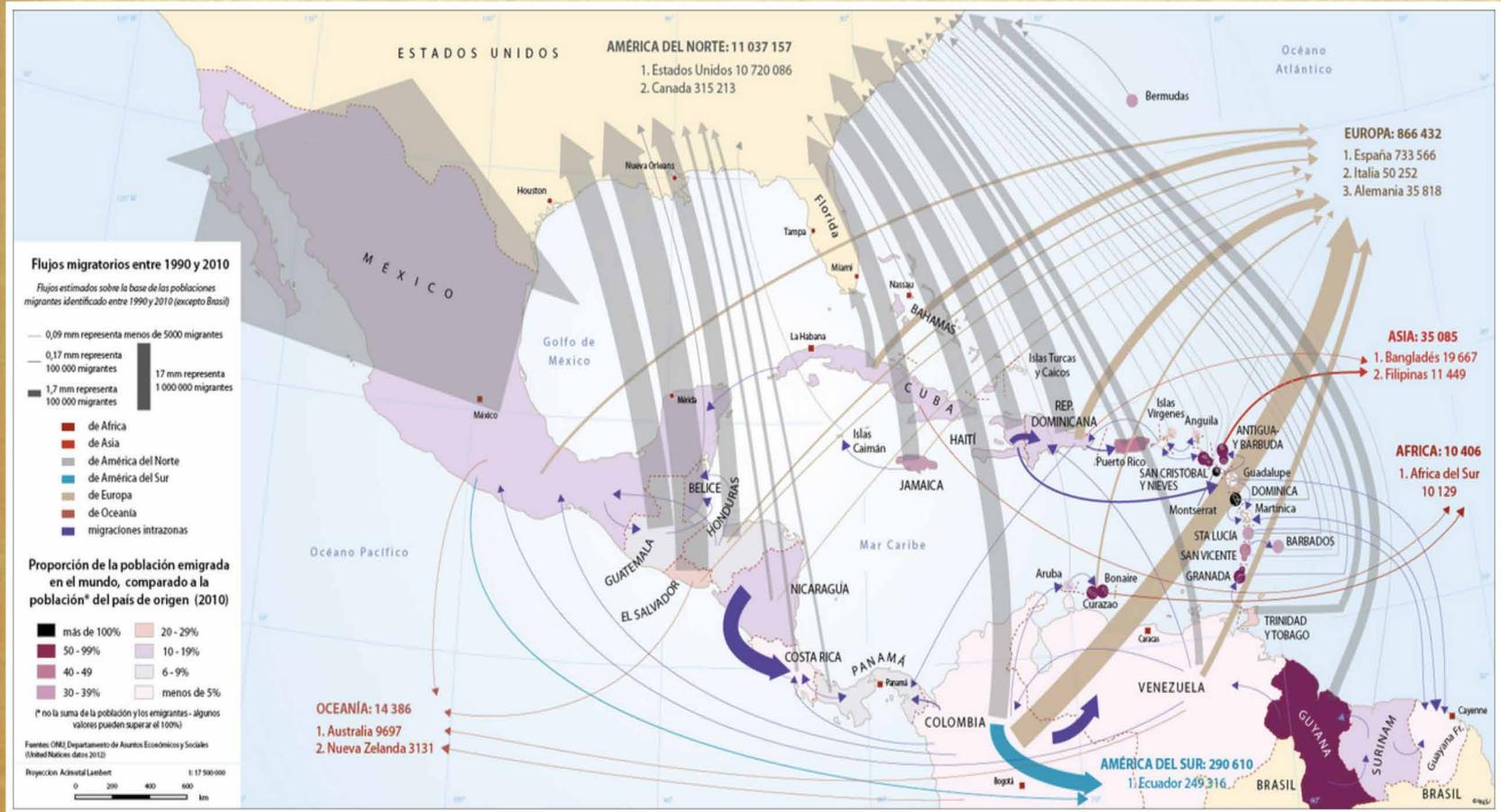
Source: *Historical Atlas of Central America*, Hall and Perez Brignoli, 2003

# Patrones históricos de migraciones en Centroamérica

- Atracción de mano de empleo hacia territorios de agro-exportación (café, banano, algodón, etc.)
- Flujos migratorios al interior de los países y entre países
- Expulsión y exclusión: Procesos de colonización y frentes de frontera agrícola en el atlántico



# Migraciones (1990-2010) en el espacio regional caribeño

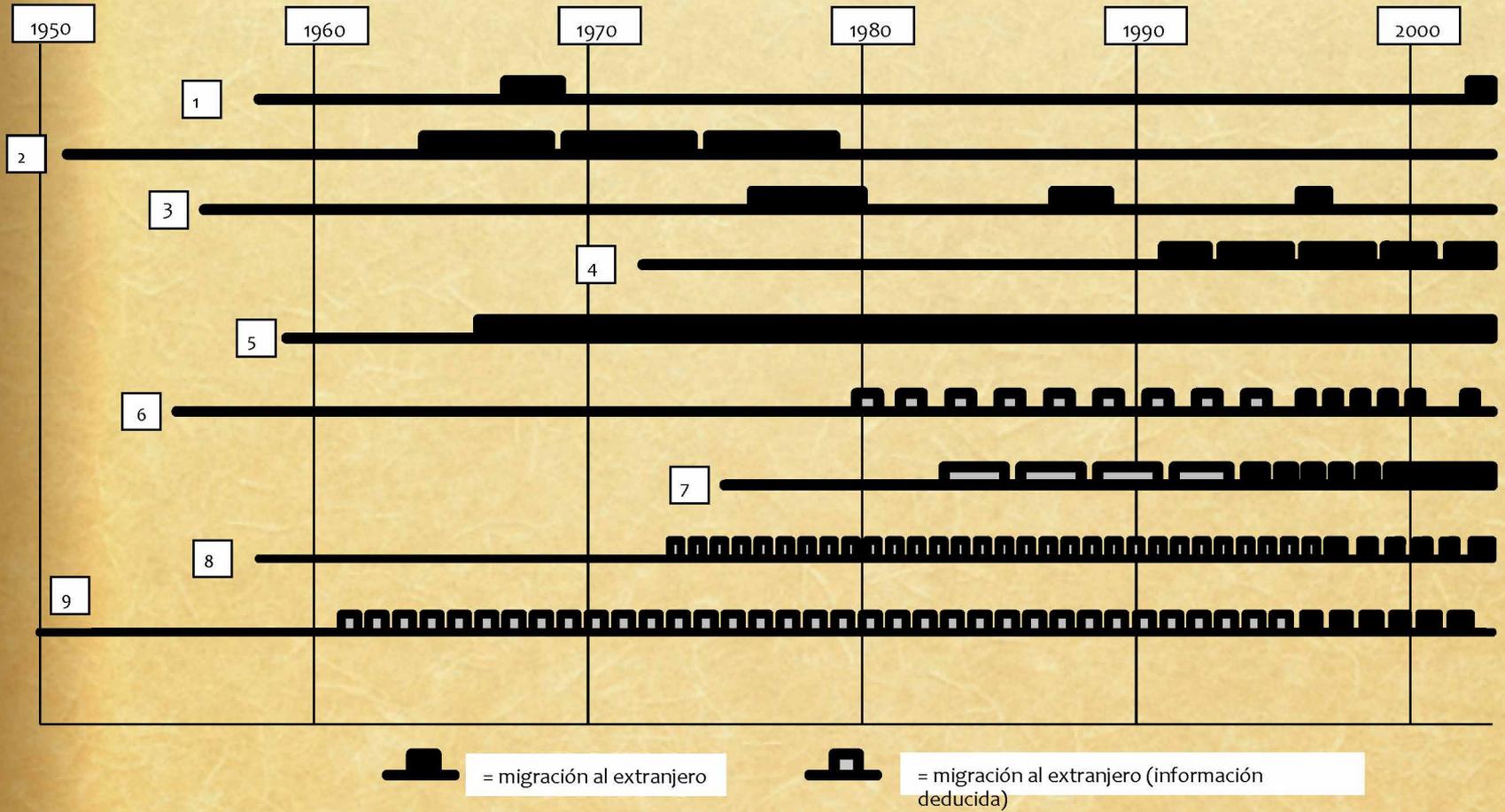


Fuente: <https://atlas-caraibe.certic.unicaen.fr/es/page-281.html>

# Temporalidades de la movilidad en el Centro-Oeste de México: Un ejemplo concreto



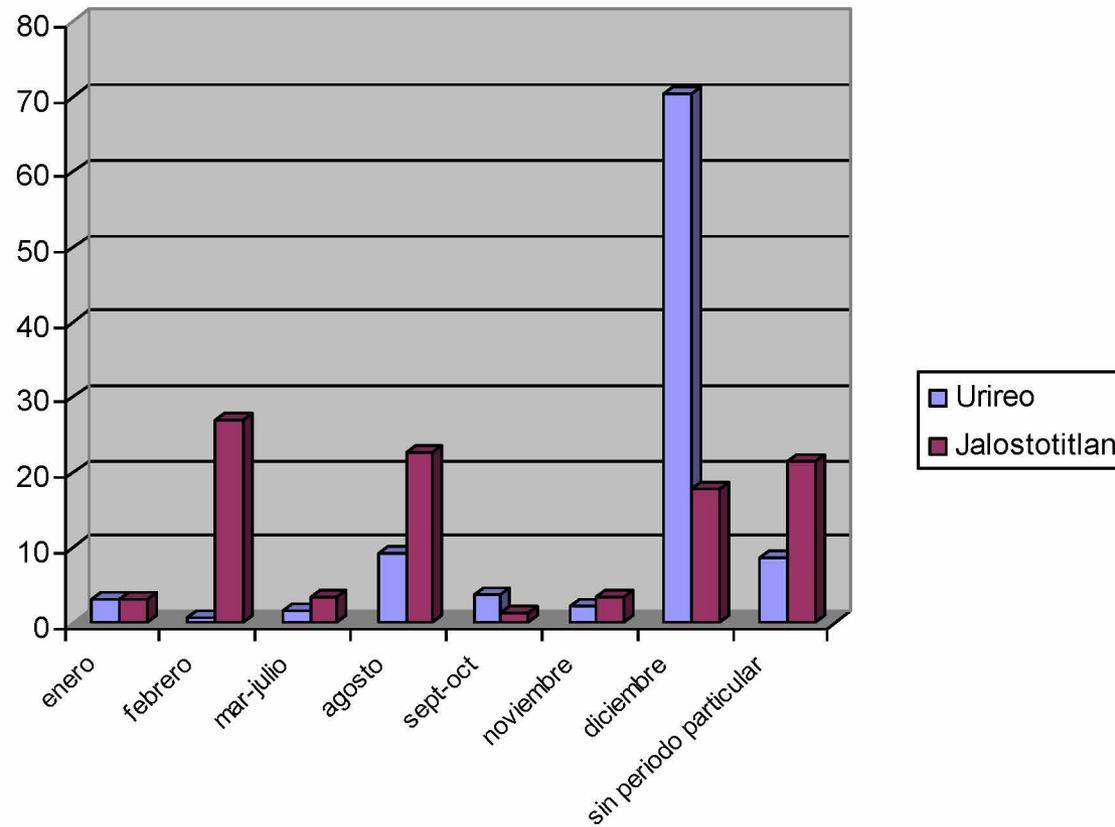
# Perfiles de periodicidad de la migración internacional en dos lugares de emigración en México



Fuente : Programa PARMÍ 2002, Faret y colegas

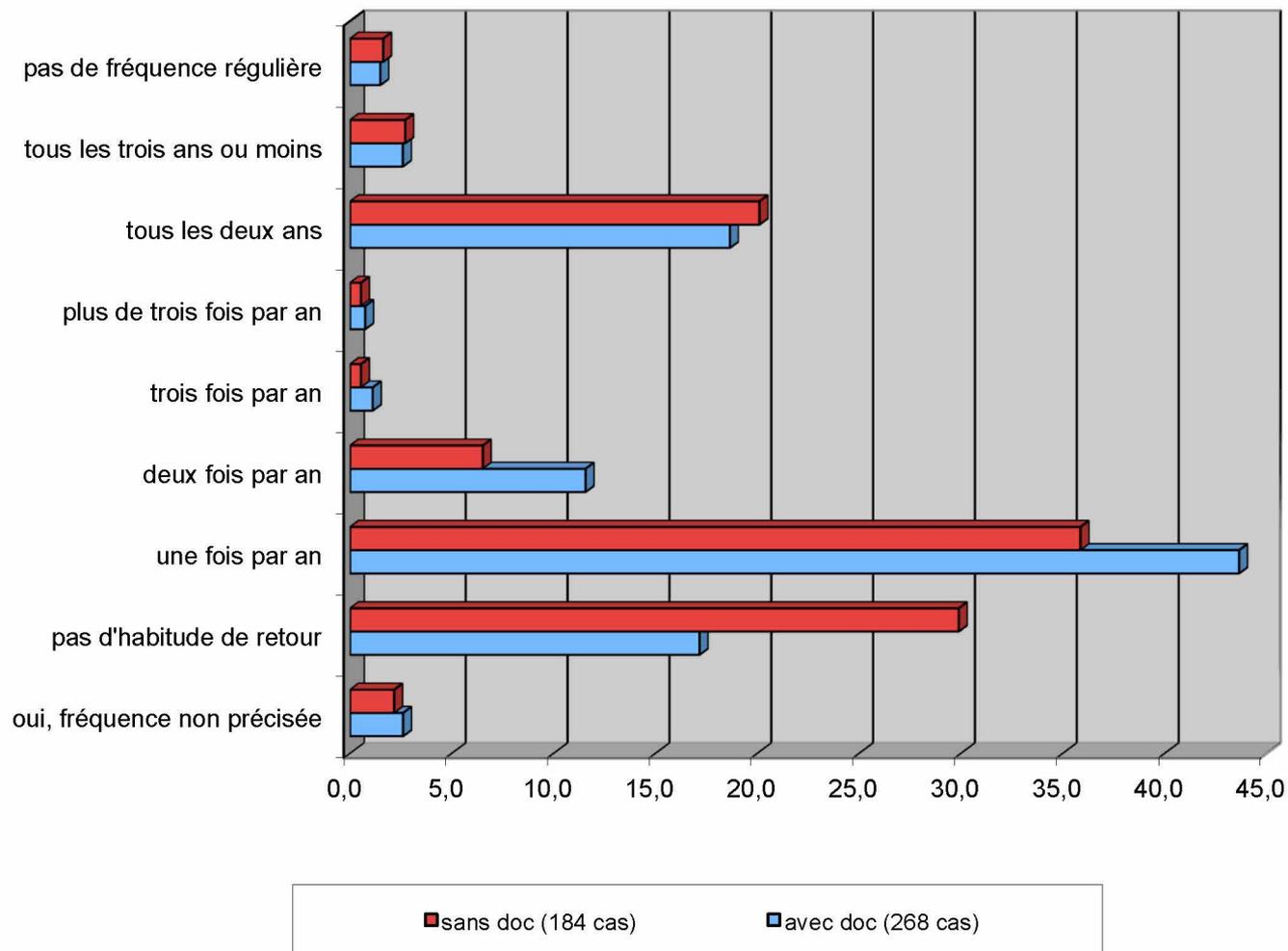
**fig nº 4 : PERIODOS DE RETORNO AL LUGAR DE ORIGEN**

(% de individuos en cada lugar de encuesta)



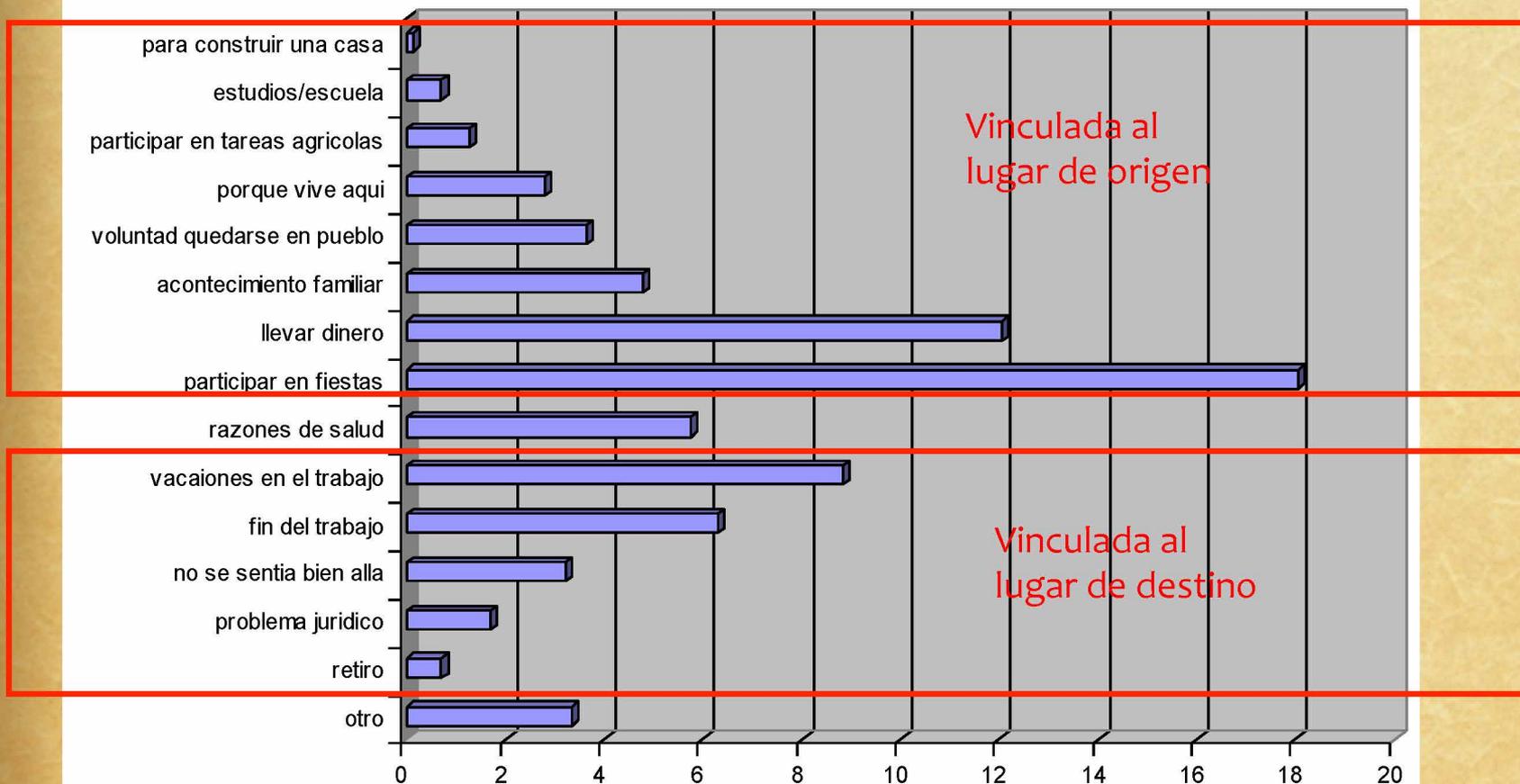
Fuente : Programa PARMÍ 2002, Faret y colegas

## Frecuencia de regreso al lugar de origen



## RAZONES QUE MOTIVARON EL ULTIMO RETORNO AL LUGAR DE ORIGEN

(sin incluir « visita a la familia » = 64 %)



Fuente : Programa PARMÍ 2002, Faret y colegas

# Función y significación del retorno temporal

## Prácticas y estrategias multi-localizadas

- Mantenimiento económico del hogar desde afuera
- Adaptación de las formas de actividad tradicional (ex. agricultura)
- Inversión productiva y desarrollo de nuevas actividades
- Desdoblamiento de las actividades y de las estrategias residenciales
- Estrategias escolares
- Participación en actividades comunitarias (clubes de oriundos)
- Formas de control

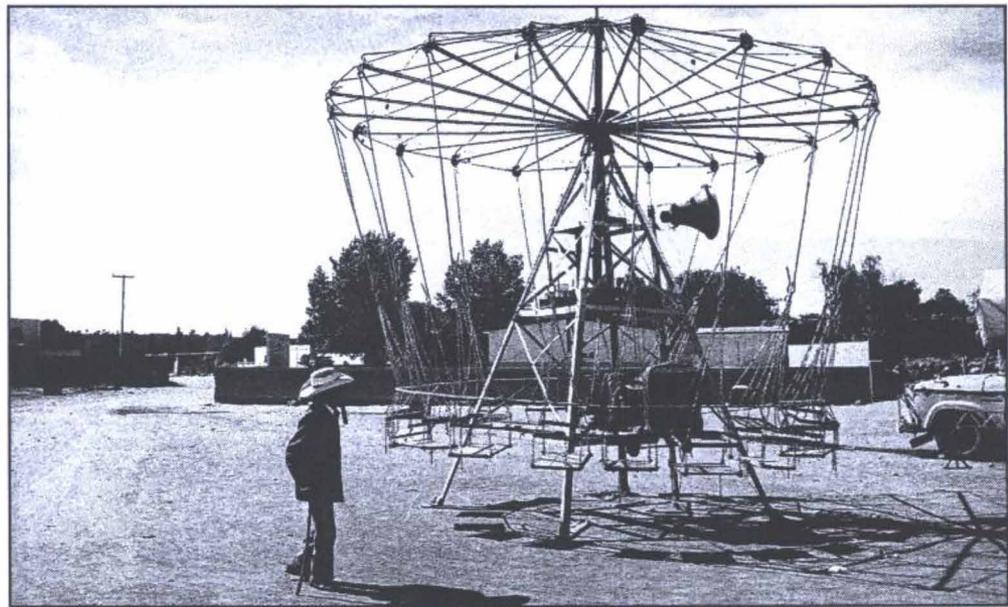
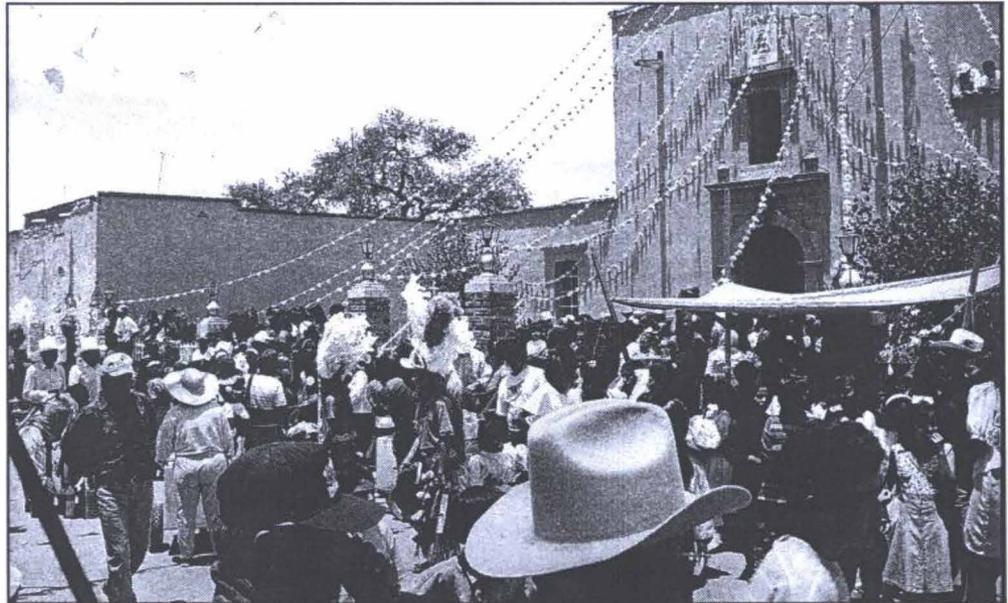
## Revitalización de lazos sociales y territoriales

- Visita a familiares
- Participación a eventos sociales
- Tiempo pasado en lugares de la memoria
- Transmisión a las nuevas generaciones...

## Nuevas prácticas como resultado del « éxito migratorio »

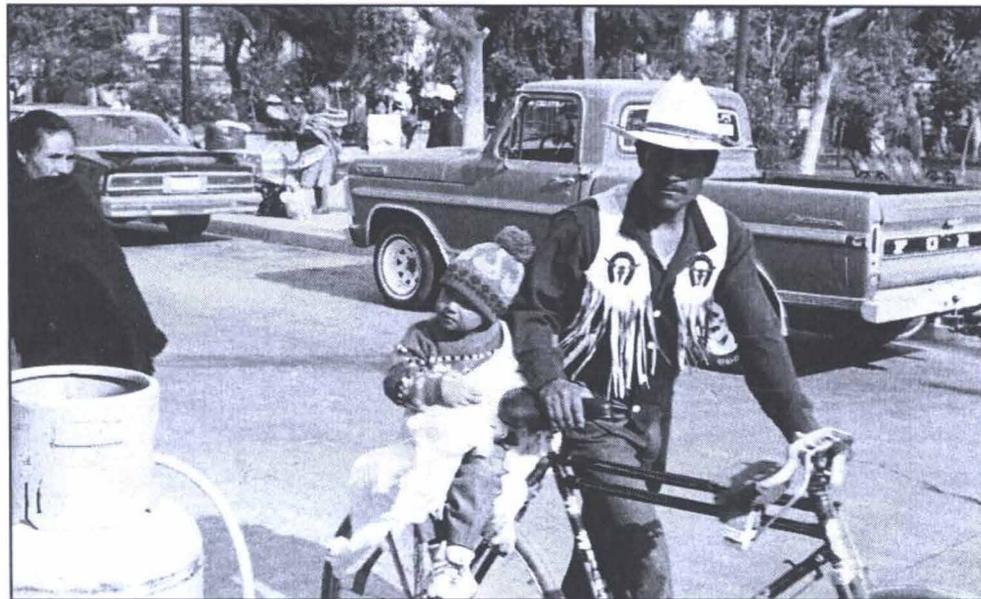
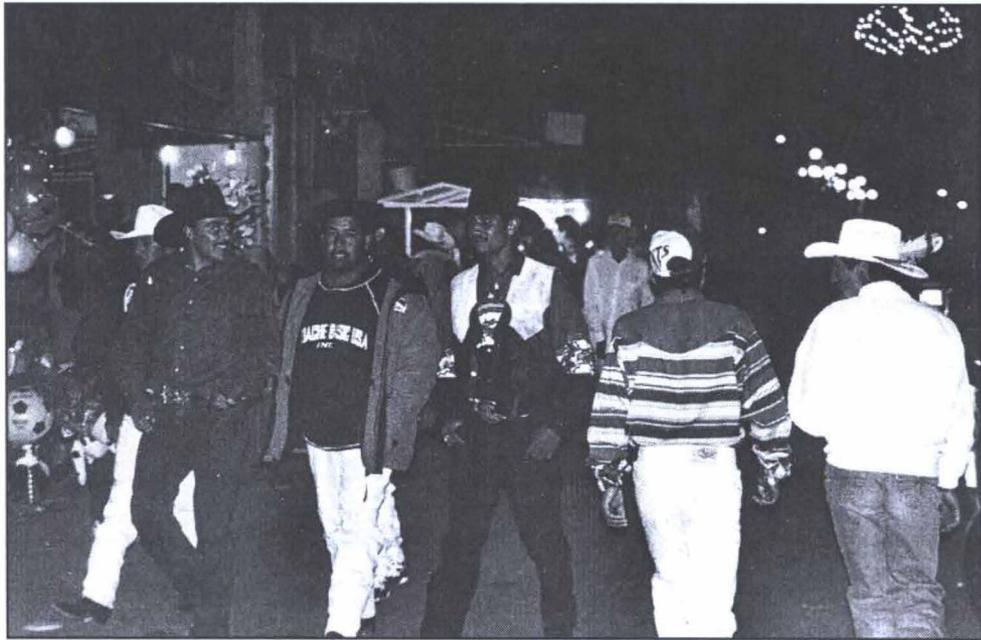
- Nuevo consumo y gastos económicos « simbólicos »
- Tiempo libre
- Turismo recreativo y cultural
- Inversión inmobiliaria

Tiempo y lugar  
En contextos migratorios



Gachupines  
Ocampo (Guanajuato)  
L. Faret

# Influencias En contextos migratorios



Ocampo (Guanajuato)  
L. Faret



**Relaciones entre políticas migratorias y  
evolución de los sistemas de movilidad**

**Políticas migratorias**

**Control fronterizo**

**Otras políticas públicas :**

- Lucha contra circulaciones ilegales
- Terrorismo
- Drogas, armas
- Delincuencia transnacional..

**Movilidad migratoria**

**Ausencia de política** permite formas de circulación

- baja o nula participación de los poderes políticos nacionales (políticas locales deben adaptarse)
- fuerte organización por parte de los actores privados (empresas, contratistas, familias, intermediarios...)
- Pero riesgos de contextos de invisibilidad / vulnerabilidad

**Políticas específicas:** crear un contexto de normatividad a la movilidad → programas de trabajadores temporales. Ventajas y limitaciones (ejemplos EU, Canadá, Unión Europea...)

**Políticas migratorias con fin de contención/detención:** factor de reorganización de la movilidad temporal, más dificultades, riesgos de victimización, tendencias a la inmovilización de las poblaciones móviles.

# Política migratoria del estado mexicano: Frontera sur

|      |  |   |
|------|--|---|
| 2006 | Control, verificación y procedimientos de aseguramiento, alojamiento y repatriación en la Frontera Sur | Contribución a la seguridad de la frontera sur de México  |
| 2008 | Iniciativa Mérida  | Recursos para hacer eficiente la detección y evitar la emigración desde países centroamericanos |
| 2011 | Ley de Migración   | Marco jurídico actualizado  |
| 2012 | Programa Especial de Migración   | Programa Regional de Desarrollo del Sur-Sureste   |
| 2012 | Programa Paso Seguro   | Ordenar los flujos de centroamericanos que ingresan a territorio mexicano                       |
| 2014 | Plan Frontera Sur  | Incremento de seguridad, despliegue de agentes migratorios y puntos de revisión                 |

Fuente: Maria Eugenia Anguiano, 2018

## Iniciativa Mérida, 2008

- Contexto de amenazas planteadas por las actividades de las drogas y el crimen organizado para la seguridad de la región (y, por extensión, de los Estados Unidos).
- Serie de apoyo de agencias estadounidenses en México para combatir el narcotráfico y el crimen organizado por \$ 2.9 mil millones.
- A mediados de 2018, según la Embajada de los Estados Unidos en México, \$ 1.6 mil millones de este total se desembolsaron para equipar a las fuerzas armadas mexicanas con helicópteros, aviones con dispositivos de detección térmica, equipos de computación y radiocomunicaciones.
- En paralelo, implementación de programas de capacitación para las fuerzas de seguridad mexicanas para transferir conocimientos técnicos en operaciones antinarcóticos.

Iniciativa Mérida considerada como el acuerdo de cooperación más importante de Estados Unidos con un país americano desde el Plan Colombia.

## Programa frontera sur (PFS)

- nace en julio de 2014 bajo la presidencia de Enrique Peña Nieto.
- Oficialmente, la operación tiene dos objetivos: *"proteger y salvaguardar los derechos humanos de los migrantes que ingresan y transitan por México, y ordenar cruces internacionales, para aumentar el desarrollo y la seguridad de la región"* (fuente sitio web del Gobierno de México) .
- Dotado por México con un presupuesto de 102 millones de pesos en 2015 (alrededor de 6,5 millones de dólares), el programa se beneficia de los fondos de los Estados Unidos, de la misma manera que el Plan Estratégico para la Prosperidad del Triángulo del Norte de América Central (A4P por sus siglas en inglés), un plan propuesto unos meses más tarde por el gobierno del Presidente Obama, aprobado por Guatemala, Honduras y El Salvador y apoyado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)

## Efectos del Programa frontera sur (PFS)

Pocos análisis, falta de evaluación del programa, falta de transparencia

- Lucha en contra de abusos en contra de migrantes (uno de los objetivos establecidos) sigue siendo en gran medida insuficiente.
- Despliegue de fuerzas policiales y oficiales del INM + proliferación de puntos de revisión → cambio en las rutas migratorias entre Centroamérica y el sur de México.
- Obliga a los migrantes centroamericanos, especialmente a los más pobres, a evitar los puntos de control
- Usar caminos más peligrosos [Leutert, 2018].
- Enfoque de seguridad migratoria participaría a exacerbación de las interacciones entre la movilidad humana y el crimen organizado [Arriola, 2017]



Fuente: Colectivo GeoComunes Mexico, 2018, datos de Missing Migrant Project

## Riesgos y preguntas abiertas:

- Externalización del control migratorio por parte de EU → frontera vertical
  - Frontera sur de México bajo el modelo de la frontera Mex/US?
  - Flujos temporales como “victimas” de políticas migratorias con otros objetivos, efectos colaterales de las políticas de contención?
  - Esquema de sistemas de movilidad en contextos de violencia:
    - falta o incumplimiento del Estado
    - Intereses de grupos delictivos
    - invisibilidad y muy bajo acceso de los migrantes temporales a la ciudadanía
- vulnerabilidad e incertidumbre

# Muchas gracias

Contacto: Laurent Faret  
[faret@univ-paris-diderot.fr](mailto:faret@univ-paris-diderot.fr)

Laboratorio Mixto Internacional MESO : <http://meso.hypotheses.org/>

CESSMA Centre d'études en sciences sociales sur les mondes africains,  
américains et asiatiques : <http://cessma.univ-paris-diderot.fr/>